

南宁市优化营商环境工作简报

(2020 年第 12 期)

南宁市优化营商环境工作领导小组办公室

2020 年 8 月 31 日

目 录

【部门动态】

(本期主题：聚焦工程建设项目审批制度改革)

- 精准施策 助推工程建设项目审批制度改革

【经验交流】(不限主题)

- 马山县：简化用水报装程序 助力马山县营商环境建设
- 青秀区：推进僵尸企业依法退市 助力营商环境优化

【主动供稿】(不限主题)

- 市行政审批局：水电气“一站获得”模式改革助力优化营商环境
- 市科技局：我市一工业重大科技项目通过验收
- 横县：围绕“四个聚焦”推动工程建设项目审批制度改革

【部门动态】

精准施策 助推工程建设项目审批制度改革

为贯彻落实国家、自治区关于工程建设项目审批制度改革及优化营商环境的新要求、新部署，进一步优化我市办理建筑许可指标，市住建局精准施策，助推我市工程建设项目审批制度改革，进一步优化我市营商环境。

一、精准助推小型低风险产业类项目审批改革

针对自治区优化营商环境评估组提出我市中小型社会投资项目办理建筑许可的政策侧重不明显问题，近期以来，市住建局根据小型社会投资低风险产业类项目（以下简称小型低风险项目）的特点和实际，精准制定出台减环节、降成本、优服务的相关政策。

（一）推行小型低风险项目勘察设计监管改革。一方面是该类项目不再强制要求进行施工图审查，强化建设单位主体责任，建设单位可根据项目实际，自行决定是否委托施工图审查机构开展施工图审查。如建设单位选择不进行施工图审查的，实行施工图设计质量安全告知承诺制，由建设单位会同勘察单位对施工图设计质量作出承诺。另一方面是小型低风险项目岩土工程勘察工作实行政府购买服务方式，在土地出让前由项目所在地的县区人民政府、开发区管委会土地收储部门委托勘察单位在10个自然日内完成，勘察成果免费提供给土地使用权受让人使用。

（二）规定小型低风险项目不再强制要求进行工程监理，由

建设单位自主决策选择监理或其它管理模式，进一步降低办理成本、减轻企业负担。

（三）自 2020 年 6 月 1 日起推行数字化在线审图，依托自治区数字化施工图联合审查管理信息系统，取消施工图审查情况备案事项办理，进一步精简审批手续。

（四）进一步优化小型低风险项目联合验收。结合低风险产业类项目的特点，参照目前国内最优的北京方案，采取承诺制，不再要求申请人提交任何办理材料，只涉及质量竣工验收监督和规划核实两项验收，并在 5 个自然日内办理完成，将材料、时限和环节降到最低。

（五）进一步优化小型低风险项目质量监督。根据工程性质、规模、技术难度及参建方的信用状况等工程风险实施差别化监督。重点检查结构工程安全、危险性较大的分部分项工程的施工、参建单位开展质量安全风险技术检查的情况和开工阶段落实工程现场质量安全措施的承诺履行情况等，提升工程质量控制指数。

二、牵头推动竣工联合验收改革工作

按照市委、市政府工作部署，市住建局高度重视，积极推动工程建设项目审批制度竣工联合验收改革，在“压时限、减环节、降成本、提质量”方面下功夫，取得一定成效。

（一）进一步优化竣工联合验收事项。对联合验收办理指南进行修订，优化流程，优化材料清单。建设工程档案验收实行承诺制，暂不将建设工程竣工验收备案纳入竣工联合验收工作。灵活联合验收对象，验收对象既可以是单体工程，也可以是整体项目。采取必验项和可验项相结合、至少两项联合的模式，着重推

进工程质量竣工验收监督、规划条件核实、消防验收或备案、人防工程竣工验收备案、建设工程档案验收等必验事项的联合验收。进一步压缩办结时限，办结时限由原来的 10 个工作日优化至 8 个工作日。

（二）积极推进项目竣工联合验收。经过一年多的努力，市本级管辖的工程建设项目已经能够全面、正常开展竣工联合验收工作，截止 2020 年 8 月 10 日，累计受理 134 个单体工程联合验收申请。竣工联合验收项目全部在并联审批系统运行，并按要求将数据实时同步上传自治区和住建部工改系统。

三、积极稳步提升建筑质量控制指数

市住建局着力强化落实建设工程各方质量安全主体责任，加强工程质量和安全风险管控。

（一）通过在本单位政务网站上设置政策法规专栏公布工程建设项目的有关政策法规，设置办事大厅栏目公布政务服务事项办事清单、流程、指南等内容以及在市民中心设置一站式办事专窗向企业提供政策法规咨询等方式，增加建筑法规获得的便利性。

（二）严格按照《广西壮族自治区建筑施工总承包企业现场质量安全管理评价办法（试行）》（桂建发〔2018〕13号）文件精神开展施工总承包企业评价，截止目前，已经对 46 家施工总承包企业进行了评价。同时，持续开展南宁市建筑工程质量安全暨建筑市场层级监督调研，多渠道确保工程项目施工期间质量和安全。

（三）关口前移，落实工程逐套验收及预验收制度。严格开

展工程竣工验收监督工作，工程质量竣工验收监督实施限时办结制度，从受理竣工验收监督事项开始到现场监督验收、出具监督结果文书须在6个工作日内完成并且明确验收环节责任人员。此外，积极借助国内科研院所的力量，联合华南理工大学共同开展《南宁市建设工程质量评价体系研究》工作，对我市工程领域存在的问题进行了梳理，同时借鉴香港、新加坡等地先进评价理念，研究建立我市工程建设项目质量评价模型。截止目前研究成果已经通过专家评审。

（四）为优化专业人员监管机制，增加对专业人员开展工作的年限要求，市住建局草拟了《关于进一步提高本市施工图综合审查、工程监理及工程监督人员从业要求的通知》并于6月23日以市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室名义印发。

（五）探索推进城市轨道交通工程风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。在自治区住建厅、自治区质量安全监督总站的指导下，联合市轨道集团，明确以课题研究的方式开展双重预防机制构建工作，并确定课题组成员由南宁市轨道交通工程建设、施工、监理、勘察、设计、监测骨干单位组成。形成了双重预防机制14项制度，具体为施工企业、项目风险分级评定标准以及建设、勘察、设计、监理、施工、监测单位安全风险分级管控和隐患排查治理管理办法，进一步强化事中事后监管。

来源：市住建局

【经验交流】

马山县：简化用水报装程序 助力营商环境建设

为了让企业切切实实感受到马山县获得用水环境的变化，马山县积极推动用水营商环境的建设。

零门槛，程序更简。我县用水报装“减材料，缩时限，免费用”，申报用水材料简化到1件，与供电企业联合办理，当日办结，获得用水时间无外线工程从2个工作日压缩到1个工作日，有外线工程且外线工程长度 ≤ 50 米从5个工作日压缩到2个工作日完成，用水报装不收取任何费用。落实“一事通办”工作程序。水电气报装涉及的红线规划许可、绿地树木审批、施工许可、道路挖掘许可等行政审批实行一窗受理、一次收件、联合勘验、并联审批，在2个工作日内办结。

零跑路，服务更优。马山县推行“互联网+获得用水”，用水企业可通过微信公众号“马山供水”实现水价、水费查询和缴纳水费等业务。

降成本，负担更轻。为落实好优化营商环境工作，降低企业用水成本，从2020年1月1日至今，马山县现行的非居民生活用水价格2.50元/吨降至2.25元/吨。

更贴心，获得感更强。马山县建立用水指标主题信息资源专题库，梳理业务流程，利用政务中心数据共享交换平台加快实现用水指标数据共享应用，共享用户营业执照、机构代码、法人身

份证明等信息，提前介入有用水需求但未报装的企业用户做好服务。

来源：马山县

青秀区：推进僵尸企业依法退市 助力营商环境优化

破产是企业生命周期的最后一个环节，青秀区运用法治手段促进资源优化配置，畅通僵尸企业依法退市的渠道，依法有序推进僵尸企业破产退市。

广西南宁桂申贸易开发公司是1993年由自治区审计厅机关服务中心出资设立的集体所有制企业，因不能清偿到期债务且明显缺乏清偿能力而申请破产清算，青秀区法院根据其破产原因和清算条件，裁定受理了破产清算申请，并指定破产管理人进行接管，及时有序地开展债权登记与审查等一系列工作，7月中旬召开的第一次债权人会议表决通过了桂申公司债权人会议事规则和财产管理方案，为下一步破产程序顺利推进打下良好的基础。

青秀区强化司法保障，不断优化办理破产指标，服务营商环境建设。一是通过全国破产案件审理系统平台，推行破产简化程序制度，实现重整无望或简单破产案件快审快结，严格审查第三方机构收取的拍卖费、评估费等费用，进一步降低律师费及其他费用和成本的支出，有效减少办理破产的成本。二是建立企业破产“府院联动机制”，设置50万元企业破产专项资金，搭建常态化的沟通协调平台，为企业办理破产提供强有力司法服务和保障。三是组建了由资深法官组成的破产审判专业合议庭，开展对法官

及相关司法辅助人员的专业培训，提高破产审判专业化水平。

青秀区目前裁定受理的 2 件破产清算案件均已完成了第一次债权人会议，下一步将持续推进僵尸企业破产清算案的工作，充分发挥府院联动机制的积极作用，为市场主体依法退出营造良好制度环境，助力青秀区营商环境不断优化。

来源：青秀区

【主动供稿】

市行政审批局：水电气“一站获得”模式改革 助力优化营商环境

为进一步推进优化营商环境工作，规范我市用水、用电、用气报装行为，提高企业获得用水、电力、用气效率，南宁市行政审批局联合供水、供电、供气企业在我市各级政务服务中心设立水电气业务受理“一站式服务”专区，对水电气报装涉及的建设规划许可、绿地树木审批、道路挖掘许可等行政审批实行“主动服务、提前介入、一窗受理、一次收件、并联审批”，实现全面提升水电气外线工程行政审批效率。

主动介入，一窗受理，联审发证。市行政审批局多次主动与南宁供电局、广西绿城水务股份有限公司、南宁中燃城市燃气发展有限公司沟通、协调，将原本属于不同单位的服务窗口，在明确窗口职责、落实人员分工、审批环节及设备调试后，在南宁市民中心 C 座 2 楼设置水电气受理“一站式服务”专区，为来办理

水电气外线工程审批的企事业单位和个人提供“建设工程规划许可证”、“占用绿化用地许可”和“临时占用挖掘城市道路许可”联审发证一站式服务。

提前预勘，精简流程，提速办理。主动提前介入，在企业申报的项目完成供电、供水、供气方案进入勘察设计阶段时，市行政审批局即组织自然资源、交警、市政园林等部门及本局相关科室提前开展现场预勘，告知可能出现的问题，完善相关材料。将以往的串联申请升级至并联申请，材料只收一份，实施协同审批，在一个窗口实现“水电气外线工程”并联审批申报，免去企事业单位和个人往返奔波次数。专区受理后当天将申报材料转送至自然资源、交警、市政园林及市行政审批局等相关部门完成材料审核，结合预勘情况无误后，即可答复意见，发放相关许可证，办证时限从原来的45个工作日压缩为2个工作日完成，提高了96%。

不动产变更和水电气过户同步办结，实现“零跑腿”。推进市不动产登记中心与南宁供电局、广西绿城水务股份有限公司、南宁中燃城市燃气发展有限公司开展过户业务联办工作，利用专线接通市自然资源局数据中心，于2020年6月30日在南宁市不动产登记综合服务平台（“邕e登”平台）上首次实现了不动产变更与用水、用电、用气过户的同步办结。

来源：市行政审批局

市科技局：我市一工业重大科技项目通过验收

8月18日，我市工业重大科技项目“石墨烯三维构造粉体

材料规模化制备与产业化示范”经专家现场查定、材料审查和质询讨论，顺利通过验收。

据悉，该项目是由广西北部湾石墨烯产业技术开发有限公司和广西大学共同承担，项目成功开发出一种立体构造石墨烯粉体材料，有效解决了目前石墨烯粉体在使用过程中分散难、石墨烯效果不显著等关键技术难题。项目申请发明专利 12 件，其中获得授权 5 件，制定地方标准 6 项，实施科技成果转化 1 项。项目在南宁市高新区生态产业园建成一条年产能 15 吨立体构造石墨烯中试生产线，彻底打通了石墨烯量产生产工艺关键环节，完善了生产装备条件，实现了立体构造石墨烯粉体材料宏量制备的可控、稳定生产。

来源：市科技局

横县：围绕“四个聚焦”推动工程建设 项目审批制度改革

今年以来，横县在工程建设项目审批制度改革工作中围绕“四个聚焦”，持续简化优化审批流程，全力提升审批效能。

聚焦效能提升，为项目审批流程做“瘦身”计划

大力推行“拿地即开工”模式，对工程建设项目各阶段涉及的各项审批事项实行并联审批，推行“容缺受理、先行审查、同步完善”工作机制。政府投资类项目审批时间压缩至90工作日；社会投资项目审批时间压缩至58工作日；社会投资低风险产业类14个工作日。

按照“能简则简”原则，进一步精简审批事项。一是低风险类型可以免于办理排污登记和环评登记备案表；二是小型低风险类型项目由建设单位会同勘察设计单位对施工图设计质量作出承诺，以承诺书替代施工图审查合格书。提高低风险项目审查效率，以“减证”推动“简政”。

聚焦服务专窗，为企业提供“到家门”式服务

依托政务服务中心“工程建设项目并联审批一站式服务专窗”，组建“2368”专职代办帮办队伍（23个单位，68位代办帮办人员），实行“一对一”对接和“保姆式”服务。一是需求导向，全面覆盖。以便民利企为出发点，有的放矢地提供全覆盖的代办帮办服务。二是自愿委托，无偿代办。代办帮办服务尊重企业意愿，由企业自主选择、自愿委托。政府部门提供无偿代办帮办服务，不得向委托方收取任何费用。三是整体联动，合法高效。按照“属地负责、层级分工、无缝对接、责任到人”的工作要求，建立“横向到边、纵向到底”投资项目服务“网格化”代办帮办服务体系，做到代办不包办、服务不揽责。目前四是为企业私人订制“一企一策”，通过为企业策划生成个性化的“审批套餐”，建立全流程咨询、指导、协调的服务机制，全力优化营商环境提升服务效能。截至目前，我县策划生成项目“一企一策”16个，解决项目申报问题80多个，靶向瞄准企业所需，精准服务企业。

聚焦系统功能，为项目装上进度“定位器”

推进系统融合升级，探索使用统一项目审批管理系统。为深入推进我县工程建设项目审批制度改革，探索“一个系统”统筹项目实施，依托广西数字政务一体化平台实现全程网办、广西投

资项目在线审批监管平台实现项目策划生成及审批数据共享、工程建设项目审批管理系统实现一次申报并联审批，对项目生成、项目审批、项目实施、竣工验收等各个环节进行全流程在线跟踪，实现项目全生命周期管理。项目业主通过在线平台即可了解项目所需办理事项、办理流程、办理进展情况等，实现审批数据实时共享，即时掌握项目进度审批。

聚焦降低成本，让企业体验项目坐上“和谐号”

推行区域评估试点工作。在健康产业园已确定将开展水土保持方案、水资源论证、节能评价、地质灾害危险性评估、压覆重要矿产资源评估、地震安全性评价、环境影响评价、建设项目水工程的安全影响评价 8 项区域评估事项。进入健康产业园的项目至少可以减免 8 个审批事项评估费用，以水土保持为例，入园企业对其应尽的水土保持责任作出承诺，水土保持手续实施备案登记管理。备案工作将取代原有的水土保持方案审批，办理水土保持手续的全程时间从原有的 60 至 90 工作日减少为 6 个工作日内，至少提速 90%；项目业主不需要再编制水土保持方案报告书，以现在提交入园申请的 20 多个企业计算，预计至少可节省相关费用 20 万，加快项目落地速度。

来源：横县